

# Methodologie voor Participatieve Ressort- en Districtsplannen

*“Conclusies en Werkvoorstel 2007-2008”*

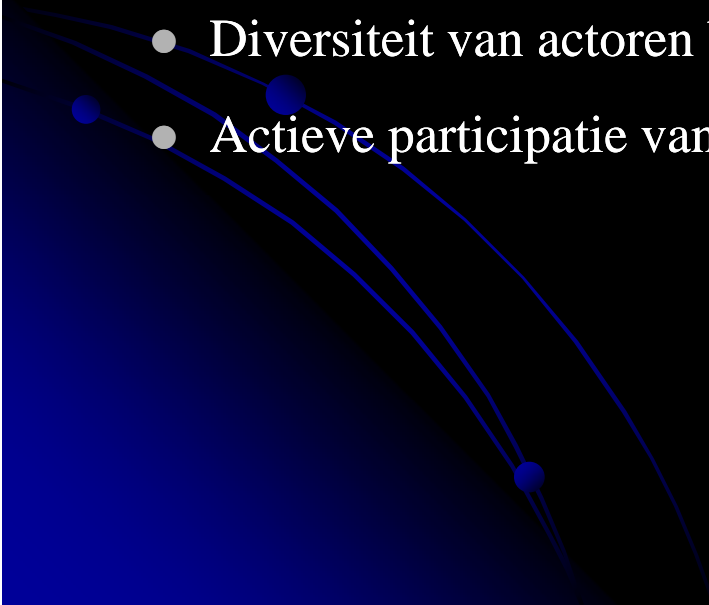
*Drs. Msc. Romeo Ramlakhan*

*Email: [Rramlakhan@conare.gov.do](mailto:Rramlakhan@conare.gov.do)*

# *Uitgevoerde Activiteiten*

- A. Formele en informele meetings met:
  - PIU directie team;
  - Task managers PIU;
  - D.C., D.A. en Staf van Wanica;
  - Locale consultants;
  - Para Platform;
  
- B. Workshops voor presentatie en constructie methodologie:
  - Met locale consultants, NIMOS en PIU Staff;
  - D.C., D.A., R.R., D.R., vertegenwoordigers Ministeries, Planburo en studenten in Wanica, Commewijne, Marowijne;
  - D.C., D.A., R.R., D.R., vertegenwoordigers Ministeries en studenten in Para;

# *Algemene Conclusies*

- Sterke punten:
    - Grote en enthousiaste participatie zijdens stakeholders is indicatie van geloof in het proces;
    - D.C.'s en andere locale autoriteiten gecommiteerd;
    - Goeie onderlinge samenspraak tussen de stakeholders;
    - Locale overheden beschikken over goede organisatie structuur om processen te leiden en te begeleiden (D.A., DFP, BIC);
    - Diversiteit van actoren betrokken in de processen;
    - Actieve participatie van de burgerij in hoorzittingen;
- 

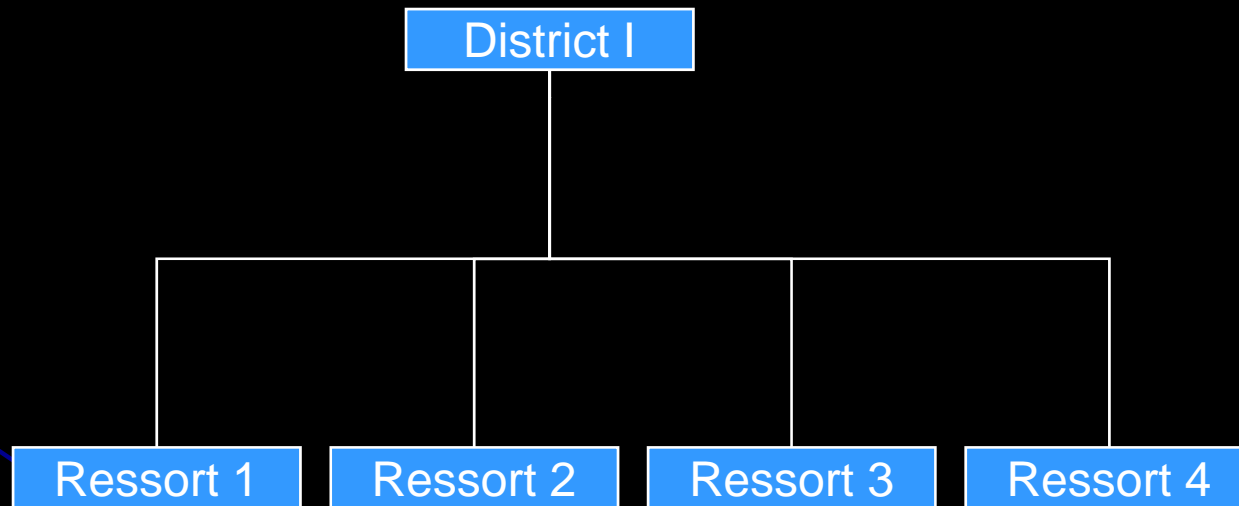
# *Algemene Conclusies*

- Zwakke punten:
  - Er bestaat onzekerheid en pessimisme vanwege het feit dat onbekend is hoeveel geld ter beschikking staat;
  - Er bestaat twijfel vanwege de tijdsdruk;
  - Veel bureaucratische schakels in proces voor het opstellen van Districtsplannen;
  - Er bestaat onduidelijkheid over de rol van de verschillende instanties in het proces;
  - Er bestaat pessimisme vanwege de afhankelijkheid van de lokale overheden tov de centrale overheid, vooral wat betreft de financiën;
  - Locale overheden beschikken nog niet over nodige tools z.a. een geïntegreerd register van NGO's, buurtorganisaties etc., een kadaster, lokale statistieken;
  - Tijdens hoorzittingen zijn alle soorten problemen en noden genoemd, zonder enige differentiatie;

## *Uitgangssituatie Februari 2007*

- Hoorzittingen in alle pilotdistricten gerealiseerd op Ressortniveau;
- In alle Ressorten is er een Ressort Plan opgesteld via directe burgerparticipatie;
- Eind maart moet door Min RO per pilot district een Districtsplan worden ingediend bij Stichting Planbureau Suriname voor toetsing;
- Per 1 maart wordt (per District) een Districtfonds geactiveerd, via storting van fondsen vanuit budget RO;
- Het Districtfonds wordt beheerd door het Districtsbestuur, bestaande uit de D.C., en vertegenwoordigers van Ministeries;
- April - mei: opstelling Districtsbegroting;
- Vertegenwoordigers van Ministeries in Districtsbestuur hebben de taak de respectieve projecten (van hun sector) verder te presenteren en “verkopen” binnen hun eigen Ministerie;
- Eind mei: onderhandeling RO met andere ministeries voor respectieve bijdragen aan Districtfonds en opstelling Jaarplan 2008;
- Jaarplan 2008 wordt opgestuurd naar DNA voor goedkeuring;
- Na goedkeuring volgt uitwerking van Districtplannen;

# *Territoriale Organisatie Hoorzittingen*



## *Sleutelvraagstuk*

Ressortplannen



Districtsplan voor 15 maart 2007;

## *Zorgpunten*

- Geld is schaars, niet alles kan uitgevoerd worden;
- Concrete resultaten presenteren, opdat het geloof van de burgers en andere stakeholders in het proces niet geschaad wordt;
- Resultaten van bepaalde projecten zijn pas op langer termijn zichtbaar;

**Dus: Prioriteiten stellen is noodzakelijk!!!!**

## *Uitgangspunten Methodologie voor Prioritering*

- Wet Regionale Organen (1989): Art. 3, lid 1: Districtsraad is hoogste politiek-bestuurlijke orgaan van het District;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 3, lid 3: D.C. is voorzitter van de Districtsraad, en geeft leiding;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 12, lid 1: Districtsraad is belast met de regelgeving en het bestuur van de huishouding van het District;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 13, lid 2: D.C. is bevoegd om deskundigen op te roepen om de Districtsraad voorlichting of advies te geven;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 28, lid 1: Districtsbestuur is uitvoerend orgaan van het District;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 28, lid 2: Districtbestuur bestaat uit D.C. (voorzitter) en vertegenwoordigers van de Ministeries;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 29, lid 2 en Art. 46, lid 1: Districtsbestuur vormt het dagelijks bestuur en is verantwoording verschuldigd aan Districtsraad;
- Wet Regionale Organen (1989): Art. 47, lid c: tot het dagelijks bestuur behoort de opstelling van districts- en ressortplannen, alsmede de uitvoering van goedgekeurde plannen;

# *Voorstel voor Prioritering (A) middels PPF*

- A. Opstellen van projectprofielen (DFP/locale consultants):
  - Naam van het project;
  - Korte beschrijving;
  - Locatie;
  - Projectdoelen;
  - Verwachte resultaten;
  - Informatie over directe en indirecte voordelen;
  - Geschatte projectbudget;
  - Geschatte duur/looptijd;
  - Eenvoudige SWOT analyse;
- Projectprofielen als tools/handleiding bij prioritering van projecten;
- B. Presentatie van projectprofielen aan Districtsbestuur;
- C. Prioritering van projecten door Districtsbestuur;
  - Uitnodiging van Afdelingshoofden sectorale ministeries;
  - Vertegenwoordigers lokale burgerij (NGO's/civil society leaders) uitnodigen voor participatie als toehoorder in de presentatie van het Districtbestuur;

## *Voorstel voor Prioritering (B)*

- Prioritering obv criteria die vastgelegd worden in een Reglement:
  - Projectplafond (maximaal \$\$/project) obv van beschikbaarheid fondsen per district;
  - Prioriteit voor projecten die binnen 1 jaar geïmplementeerd kunnen worden;
  - Prioriteit die een groter # families tegelijk bevoordelen;
  - Prioriteit voor projecten die frequenter zijn geïdentificeerd;
  - Prioriteit voor projecten die inkomsten genereren en economische weerbaarheid verhogen;
  - Prioriteit voor projecten die een grotere onderlinge afstand vertonen in het Ressort (spreiding);
  - Prioriteit voor projecten in “prioriteitssectoren” (MOP??);
  - Prioriteit voor projecten die gender equality en jeugdontwikkeling bevorderen;
  - Prioriteit voor projecten met geen of minimale milieu impact;
- D. Districtsbestuur stelt het geprioriteerde Districtsplan op en legt het voor aan de Districtsraad voor bekrachtiging;
- E. Sociaal akkoord tussen overheid en lokale burgerij obv Jaarplan: wat geprioriteerd is, wordt uitgevoerd;
- F. Monitorings mechanismen met participatie van burgerij bij de uitvoering van de projecten;

# *Monitoring en Transparantie*

- In elk District wordt een (permanente) Monitorings Committee ingesteld bestaande uit:
  - Één (1) vertegenwoordiger van elk Resort;
  - vertegenwoordigers van de lokale NGO's actief in het desbetreffend district;
- Voor elk uit te voeren project wordt een Project Commissie aangewezen door het Monitoring Commitee, voor sociale controle op de uitvoer van de projecten;
- Specifieke training en vorming van Projectcommissie's:
  - Kwaliteitstandaarden;
  - Magazijncontrole;
  - Project Cycle Management;
  - Conflict Management;
  - Interim wettelijk kader;
- 1e Hoorzitting voor Jaarplan 2009: informatiebijeenkomst omtrent realisatie Jaarplan 2008.

## *Belangrijke Randvoorwaarden voor duurzaamheid*

- Participatie moet universeel en progressief zijn: sympatisanten van alle politieke partijen, productiesectoren, leeftijdsgroepen, sociale groepen etc.;
- Participatie moet permanent zijn, en niet cyclisch;
- Methodologie moet voldoende flexibel zijn voor aanpassing aan lokale omstandigheden en innovatie;
- Moet in een breder verband beschouwd worden: local strategic planning;
- Normatieve en institutionele mechanismen ter garandering van transparantie en accountability in de bestedingen;
- Informatie is essentieel: burgerij moet ten alle tijde vrije toegang hebben tot actuele en betrouwbare publieke informatie (Info Centra, Internet);
- Institutionele versterking noodzakelijk: lokale overheden moeten over capabele en goed getrainde technische teams beschikken;
- Financiële middelen moeten voldoende zijn: (1) overdrachten zijdens centrale overheid en (2) lokaal gegenereerde inkomsten;
- NGO's versterken en betrekken in voorlichting, vorming en training van de burgerij, procesmonitoring;